

Patvirtinta
UAB „Jonavos šilumos tinklai“
Direktoriaus 2020 m. spalio 2 d.
Įsakymu Nr. 10-55
Priedas Nr. 1

UŽDAROSIOS AKCINĖS BENDROVĖS „JONAVOS ŠILUMOS TINKLAI“ 2020-2022 METŲ KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMA

I. BENDROSIOS PROGRAMOS NUOSTATOS

1. Uždarnosios akcinės bendrovės „Jonavos šilumos tinklai“ (toliau – Įmonė) 2020-2022 metų korupcijos prevencijos programa (toliau - Programa) parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos nacionaline kovos su korupcija 2015-2025 metų programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. IX-1537, Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015-2025 metų programos įgyvendinimo 2015-2019 metų tarpinstituciniu veiklos planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. birželio 17 d. nutarimu Nr. 648, Padalinių ir asmenų, valstybės ar savivaldybių įstaigose vykdančių korupcijos prevenciją ir kontrolę, veiklos ir bendradarbiavimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 19 d. nutarimu Nr. 607 bei kitais teisės aktais, reglamentuojančiais korupcijos prevencijos veiklą.

2. Šioje programoje vartojamos sąvokos taip, kaip apibrėžiamos 1 punkte nurodytuose teisės aktuose.

3. Programa skirta korupcijos prevencijai Įmonėje užtikrinti, o taip pat Jonavos rajono savivaldybės visuomenei šviesti.

4. Rengiant Programą atsižvelgta į Įmonės 2018-2019 m. bei Savivaldybės 2015-2019 m. korupcijos prevencijos programų įgyvendinimo ataskaitas ir jų įgyvendinimo metu nustatytus trūkumus.

5. Programos tikslas – nustatyti pagrindinius kovos su korupcija Įmonėje tikslus ir uždavinius, korupcijos prevencijos subjektus, jų teises ir pareigas korupcijos prevencijos srityje, vienyti Įmonės struktūrinių padalinių bei Savivaldybės pastangas įgyvendinant korupcijos prevenciją.

6. Programą įgyvendina Įmonės atsakingi darbuotojai bei direktorius.

7. Programos veiklos kryptys:

7.1.korupcijos prevencija - veiksminga ir kryptinga korupcijos prevencijos priemonių sistema;

7.2.antikorupcinis švietimas - antikorupcinės kultūros plėtojimas, į antikorupcinę veiklą įtraukiant kuo daugiau darbuotojų, skatinti nepakantumą korupcijai bei didinti visuomenės pasitikėjimą Įmone.

8. Programa parengta 2 metų laikotarpiui.

9. Programa grindžiama korupcijos prevencija, Įmonės darbuotojų ir visuomenės antikorupciniu švietimu ir mokymu, siekiant kompleksiskai šalinti šio neigiamo socialinio reiškinio priežastis ir sąlygas.

10. Programa įgyvendinama pagal Įmonės direktoriaus patvirtintą Programos įgyvendinimo priemonių planą (toliau – Priemonių planas).

II. ĮMONĖS VEIKLOS SITUACIJOS ANALIZĖ ANTI-KORUPCINIŲ POŽIŪRIU

11. 2020 m. sausio 23 d. „Transparency International“ (toliau – TI) paskelbė 2019 m. „Korupcijos suvokimo indeksą“ (toliau – KSI) rezultatus, kurie parodo, kiek šalyje suvokiama valstybės bei savivaldybių tarnautojų ir politikų korupcija (matuojama 100 balų skalėje: 100 balų

žymi labai skaidrią valstybę, 0 - labai korumpuotą). Įvertinus šiuos rezultatus Lietuvoje 2019 m., Lietuvos rezultatai pasikeitė pirmą kartą per penkerius metus: 2015 – 2018 m. Lietuva gavo 59 balus. 2019 m. „Transparency International“ (TI) Korupcijos suvokimo indekso (KSI) tyrime Lietuvai skirti 60 balų iš 100 galimų ir 35 vieta 180 šalių sąrašė. Lietuva užima 15 vietą tarp Europos Sąjungos (ES) valstybių, pernai ji buvo 18-ta. Korupcijos suvokimo indekse Lietuva gavo 1 balu daugiau ir pakilo 3 vietomis. Dabartinė Vyriausybė yra nusprendusi savo sėkmę mažinant korupciją matuoti ir pagal pokyčius KSI. Vyriausybės programoje nurodyta, kad 2020 m. Lietuvos KSI vertinimas sieks 70 balų, Nacionalinėje kovos su korupcija programoje (NKKP), patvirtintoje 2015 m., numatyta, kad 2019 m. Lietuvos balas KSI neturėtų būti mažesnis nei 65.

12. 2019 m. rugsėjo – lapkričio mėnesiais Visuomenės nuomonės ir rinkos tyrimų centras „Vilmorus“ atliko tyrimą „Lietuvos korupcijos žemėlapis 2019“, kurį inicijavo LR Specialiųjų tyrimų tarnyba. Tarp Lietuvos gyventojams aktualių problemų korupcija užima 4-ą vietą po mažų atlyginimų, kylančių kainų, emigracijos. Kaip labiausiai paplitusius reiškinius gyventojai nurodė, kai asmuo gydytojui atsidėkoja pinigais po sėkmingai atliktos operacijos – 29 %, kai naudojamas tarnybiniu automobiliu asmeniniais tikslais – 29 %, kai per pažintis yra įsidarbinama į valstybės instituciją – 27 %. Šios situacijos buvo dažniausiai minimos ir 2018 m. Beveik visais atvejais 2019 m. nurodžiusiųjų, kad korupcinės situacijos yra mažiau paplitusios, nei 2018 m. Atvirame klausime 2019 m. gyventojų nuomone labiausiai korumpuotos institucijos: sveikatos apsaugos institucijos – 47 %, teismai – 37 %, Seimas – 30 %. Tuo tarpu šilumos tinklų įmonės šiame tyrime neminimos. Atsižvelgiant į tai, darytina išvada, kad Įmonė Jonavos rajono savivaldybėje nepriskirtina prie didžiausią riziką korupcijos prevencijai keliančių įmonių.

Dauguma gyventojų (61 %) mano, kad kyšis padeda spręsti problemas, ši dalis nuo 2007 m. nuosekliai mažėja. Dažniausiai visos tikslinės grupės nurodė, kad kyšininkavimas yra susietas su per mažomis bausmėmis (tą nurodė 51% gyventojų, 52% įmonių vadovų ir 39% valstybės tarnautojų). Dėl efektyviausių korupcijos mažinimo priemonių tikslinių grupių nuomonės buvo tokios: gyventojai pirmoje vietoje minėjo bausmių griežtinimą – 44 %, įmonių vadovai nurodė tą patį – 45 %, o valstybės tarnautojai siūlė kelti valstybės tarnyboje dirbančių asmenų atlyginimus – 39 %, kelti visuomenės moralę – 38%. Svarbiausiu informacijos šaltiniu apie korupcijos procesus visose tikslinėse grupėse išlieka televizija, tačiau sparčiai auga ir internetinė žiniasklaida. Tarp gyventojų išaugo žinomumas, kur kreiptis dėl korupcinių įvykių.

Šia programa Įmonė siekia prisidėti prie visuomenės narių švietimo antikorupcijos tematika, vykdant savo darbuotojų švietimą ir netoleranciją korupcijai.

13. Laisvosios rinkos instituto 2019 metų vertinimu Jonavos rajono savivaldybė užėmė 36-39 vietą tarp mažųjų savivaldybių, šia vieta dalijasi su Anykščių, Ukmergės ir Joniškio r. savivaldybėmis. Gerai įvertintos „Administracijos“ ir „Švietimo“ sritys, prasčiau nei vidutiniškai – „Komunalinių paslaugų“, „Transporto“, „Sveikatos ir socialinės rūpybos“, „Investicijų ir plėtros“, „Biudžeto“ ir „Turto valdymo“ sritys.

14. 2019 m. Įmonėje pradėtas vykdyti darbuotojų ir klientų korupcijos suvokimo lygio nustatymas monitoringo būdu: darbuotojai ir klientai anonimiškai užpildė tolerancijos korupcijai nustatymo anketas. Darbuotojų aktyvumas buvo 79,76 proc., o iš klientų buvo gauta tik 18 anketų. Nustatyta, kad darbuotojų tolerancijos korupcijai indeksas 17,91 proc., o klientų – 5,88 proc.

Ateityje būtina siekti, kad darbuotojų tolerancijos indeksas būtų mažesnis, o klientai – aktyviau dalyvautų anketavime.

8 iš 67 anketas užpildžiusių darbuotojų atsakė, jog *nežinotų*, kur reikia kreiptis siekiant pranešti apie korupcijos atvejus Įmonėje. Todėl būtina papildomai darbuotojus tuo klausimu informuoti mokymų ir instruktavimų metu.

Monitoringo išvadose nurodyta, jog Įmonė tinkamai laikėsi ir vykdė korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimo planą.

15. 2019 m. Įmonės elektroninėje svetainėje sukurtas atskiras skyrius „Korupcijos prevencija“, kuriame skelbiami visi Įmonės teisės aktai korupcijos prevencijos klausimais.

Be to ten galima susipažinti su Įmonės darbuotojų etikos kodeksu, patvirtintu 2018-10-03 įsakymu Nr. 10-33 ir rasti nuorodas, kur ir kaip informuoti atsakingus asmenis ar STT apie galimus

korupcinius pažeidimus Įmonėje.

16. Siekiant didesnio skaidrumo Įmonės elektroninėje svetainėje skelbiami visi reikalingi veiklos ir finansiniai dokumentai: veiklos ataskaitos bei metiniai pranešimai, informacija apie suteiktą paramą, Įmonės valdymo struktūrą; viešųjų pirkimų informacija (viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamentas, supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklės, mažos vertės viešųjų pirkimų taisyklės, informacija apie kuro ir energijos pirkimus); informacija apie įgyvendinamus ir jau įgyvendintus projektus; reguliavimo apskaitos metinės ataskaitos su audito išvadomis; veiklos rodikliai (ekonominiai, finansiniai, techniniai) su audito išvadomis bei jų dinamika; informacija apie darbuotojų darbo užmokestį; Įmonės veiklos kryptys, jos veiklos lūkesčiai ir vertinimas; socialinės atsakomybės programa; informacija apie vykdomą veiklą ir teikiamas paslaugas (šilumos ir karšto vandens kainos, šildymo ir karšto vandens sistemų priežiūros tarifai, kiekvieno šildymo sezono šilumos suvartojimo analizė); visa informacija dėl sutarčių sudarymo, atsiskaitymo už paslaugas, karšto vandens skaitiklių priežiūrą, kompensacijas, energijos taupymą, šilumos įrenginių prijungimo/atjungimo prie šilumos tinklų bei jų pertvarkymą, karšto vandens nutraukimą, šildymo bei karšto vandens vamzdinių būklės; informacija nepriklausomiems šilumos gamintojams (palyginamosios šilumos gamybos sąnaudos, Jonavos miesto CŠT sistemos palyginamųjų sąnaudų skaičiuoklė, faktinis šilumos poreikis, techninės sąlygos); teisės aktai (Lietuvos Respublikos, Jonavos rajono savivaldybės ir Įmonės); vartotojų skundų ir ginčų nagrinėjimo tvarka bei kt. aktualūs klausimai.

17. Įmonėje paskirtas atsakingas asmuo už korupcijos prevencijos kontrolės vykdymą ir nuolatinę priežiūrą, organizuojami jo mokymai, pastoviai vykdomas darbuotojų švietimas korupcijos prevencijos, darbo etikos, viešų ir privačių interesų derinimo tema (darbuotojai pastoviai informuojami per susirinkimus ir kt. priemonėmis apie STT elektroninėje svetainėje skelbiamas naujienas, informaciją dėl nusikaltimų tyrimų, teisės aktų naujienos bei atmintinės korupcijos prevencijos tema, primenami pasitikėjimo numeris (8 5) 266 3333 ir el. adresas pranesk@stt.lt, „Lietuvos korupcijos žemėlapis“ nuoroda), pradėta bendradarbiauti su Specialiųjų tyrimų tarnyba korupcijos prevencijos ir kontrolės klausimais.

18. Per 2018-2020 m. laikotarpį Įmonėje nebuvo nustatytų ar tiriamų galimų atvejų, susijusių su korupcija ar jos apraiškomis: nebuvo pradėti ikiteisminiai tyrimai dėl galimų korupcinių nusikaltimų, nebuvo atliekama tarnybinių patikrinimų dėl galimų darbuotojų etikos kodekso pažeidimų, nepradėti tyrimai siekiant nustatyti ar darbuotojai piktnaudžiavo jiems suteiktais įgaliojimais ar netinkamai naudojo turtą.

19. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2019-05-23 rašte Nr. 4-01-4811 pateiktas rekomendacijas, Jonavos rajono savivaldybė 2019-10-24 parengė išvadą „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Jonavos rajono savivaldybės šilumos gamybos ir tiekimo organizavimo ir šilumos ūkio valdymo bei statybą leidžiančių dokumentų išdavimo, statinių naudojimo priežiūros procedūrų organizavimo ir vykdymo kontrolės įstatymų nustatyta tvarka, įmokų už savavališkos statybos įteisinimą nustatymo procedūrų organizavimo ir kontrolės srityse“, išvados paskelbtos savivaldybės internetiniame tinklalapyje.

Išvadoje nurodyta, kad Jonavos rajone šilumos gamybą ir jos tiekimą organizuoja UAB „Jonavos šilumos tinklai“ (toliau – Įmonė). 100 proc. akcijų priklauso savivaldybei.

Įmonės veikla reglamentuota LR įstatymais, bei kitais poįstatyminiais teisės aktais. Teisinis veiklos reglamentavimas viešinamas Įmonės internetiniame tinklalapyje.

Įmonės veiklos kontrolę vykdo Visuotinis akcininkų susirinkimas, Jonavos rajono administracija (Turto ir aplinkos apsaugos skyrius).

Šilumos kainodara reglamentuota teisės aktais – LR šilumos ūkio įstatymu, Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos (šiuo metu – Valstybinė energetikos reguliavimo taryba) 2009-07-08 nutarimas Nr. O3-96 „Dėl šilumos kainų nustatymo metodikos“ (su vėlesniais pakeitimais).

Šilumos kainos viešinamos Įmonės internetiniame tinklalapyje.

Išvada – Jonavos rajono savivaldybės šilumos gamybos ir tiekimo organizavime bei šilumos ūkio valdyje rizika, susijusi su korupcijos pasireiškimu, yra valdoma, korupcijos pasireiškimo tikimybė – minimali.

20. Apibendrinant laikytina, kad Įmonė, antikorupciniu požiūriu nepatenka į didelę grėsmę skaidrumui keliančias įstaigas, t. y. Įmonėje vykdoma veikla gyventojams ir darbuotojams nesukeliama minčių apie korupciją, tačiau, Įmonė, kaip atsakinga Jonavos rajono savivaldybės įmonė, turi prisidėti prie savivaldybės kovos su korupcija bei savivaldybės turto valdymo, imdamasi iniciatyvų, kurių pagrindu gerėtų ir skaidrėtų ne tik Įmonės turto valdymas, jo apskaitos ir naudojimo principai, bet būtų gerinamas ir visos Savivaldybės įvaizdis bei kuriama teigiama aplinka investuotojams. Kartu Įmonė turi imtis švietimo iniciatyvų siekiant prisidėti prie savivaldybės skaidrumo, gyventojų korupcijos prevencijos suvokimo ir žinių gerinimo.

III. PROGRAMOS TIKSLAI IR UŽDAVINIAI

21. **Pirmasis tikslas – nustatyti priežastis korupcijai pasireikšti Įmonėje bei jas šalinti.**
22. Uždaviniai pirmajam Programos tikslui pasiekti:
 - 22.1. užtikrinti, kad būtų paskirtas asmuo, atsakingas už korupcijos prevenciją;
 - 22.2. užtikrinti veiksmingą, kryptingą ir ilgalaikį korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimą bei kontrolę;
23. **Antrasis tikslas – siekti didesnio Įmonės veiklos sprendimų ir procedūrų skaidrumo, viešumo, atskaitingumo visuomenei.**
24. Uždaviniai antrajam Programos tikslui pasiekti:
 - 24.1. užtikrinti kokybišką norminių teisės aktų projektų antikorupcinį vertinimą;
 - 24.2. gerinti administracinių ir viešųjų paslaugų teikimo, administravimo kokybę, viešumą ir atskaitingumą visuomenei;
 - 24.3. siekti, kad pastoviai būtų vykdoma viešųjų ir privačių interesų derinimo prevencija.
25. **Trečiasis tikslas – supažindinti darbuotojus, klientus ir visą Savivaldybės bendruomenę su korupcijos keliamu pavojumi, skatinti nepakantumą korupcijos apraiškoms.**
26. Uždaviniai trečiajam Programos tikslui įgyvendinti:
 - 26.1. užtikrinti, kad Įmonėje būtų galimybė informuoti apie korupcinio pobūdžio pažeidimus;
 - 26.2. didinti darbuotojų ir visuomenės nepakantumą korupcijai ir skatinti visuomenę įsitraukti į antikorupcinę veiklą;
 - 26.3. atnaujinti ir diegti antikorupcinio švietimo programas.

IV. PROGRAMOS TIKSLŲ IR UŽDAVINIŲ VERTINIMO KRITERIJAI

27. Programos efektyvumas vertinamas pagal kokybinius ir kiekybinius kriterijus:
 - 27.1. Parengtų ir pateiktų ataskaitų skaičius ir analizė, veiksmingiausių priemonių nustatymas;
 - 27.2. Mokymų skaičius, dalyvavusių mokymuose skaičius, trukmė;
 - 27.3. Atliktų vertinimų kiekis;
 - 27.4. Paskelbti Įmonės priimti teisės aktai, susiję su korupcijos prevencija Įmonėje;
 - 27.5. Paskelbtas aktualus Įmonės teikiamų paslaugų sąrašas;
 - 27.6. Paskelbti teisės aktuose nustatyti duomenis ir informaciją apie Įmonę;
 - 27.7. Pateiktų laiku ir tinkamų privačių interesų deklaracijų skaičius;
 - 27.8. Įdėtų informacijų su nuoroda skaičius;
 - 27.9. Suorganizuotų seminarų skaičius, seminarus išklausiusių darbuotojų skaičius, lyginant su praėjusiais metais;
 - 27.10. Gautų, išanalizuotų pranešimų ir pasitvirtinusių pranešimų apie korupcines veikas, skaičiaus santykis
 - 27.11. Atnaujintų programų, suorganizuotų renginių korupcijos prevencijos klausimais, skaičius.

- 27.12. Įgyvendinimo vertinimo kriterijai atsižvelgiant į numatytas priemones gali būti keičiami, remiantis UAB „Jonavos šilumos tinklai“ 2020-2022 m. korupcijos prevencijos programoje numatytais vertinimo kriterijais, apimant visapusišką jų įgyvendinimą.

V. PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS STEBĖSENA, VERTINIMAS, ATSKAITOMYBĖ, KONTROLĖ, KEITIMAS, PILDYMAS IR ATNAUJINIMAS

28. Programai įgyvendinti sudaromas Programos įgyvendinimo priemonių planas, kurį tvirtina Įmonės direktorius, o jį vykdo plane nurodyti atsakingi asmenys. Plano vykdymo kontrolę atlieka Įmonės direktoriaus įsakymu įgaliotas asmuo atsakingas už Įmonės korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimo plano priežiūrą ir kontrolę. Plane nurodytų korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių įvykdymo laikotarpis sutampa su programos įgyvendinimo pradžia ir pabaiga.

29. Programos įgyvendinimą, stebėseną (monitoringą), vertinimą, atskaitomybę, kontrolę, keitimą pildymą ir atnaujinimą reglamentuoja Įmonės direktoriaus įsakymu patvirtintas korupcijos prevencijos tvarkos aprašas (įsakymas Nr. 10-52, 2018-10-03), taip pat Įmonės darbuotojų elgesio kodeksas (įsakymas Nr. 10-53, 2018-10-03).

VI. PROGRAMOS FINANSAVIMAS

30. Ši Programa finansuojama iš Įmonės biudžeto lėšų.

31. Prireikus atskiroms korupcijos prevencijos priemonėms įgyvendinti gali būti numatytas papildomas finansavimas arba naudojamosi valstybės įstaigų ir institucijų teikiamomis nemokamomis mokymų antikorupcine tematika paslaugomis.

VII. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

32. Ši Programa įsigalioja kitą dieną po paskelbimo Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka. Programa skelbiama Įmonės interneto tinklapyje.

33. Už šios Programos įgyvendinimą paskirti asmenys, nesilaikantys šioje Programoje nustatytų reikalavimų, atsako pagal galiojančius Lietuvos Respublikos teisės aktus.
